



Energía

# ENERGÍA EÓLICA MARINA

Relacionamiento comunitario para consolidar la  
*Transición Energética Justa*



Oficina de Asuntos  
Ambientales y Sociales

La Energía de Nuestra Gente



0

## **Introducción al Sector administrativo de Minas y Energía**

Estructura, funciones y marco normativo del Sector Minero – Energético (SME)

1

## **Caracterización de conflictividades socioambientales en el sector minero-energético**

Análisis y caracterización de las conflictividades socioambientales registradas por la OAAS con relación a actividades de los subsectores de Energía, Minería e Hidrocarburos

2

## **Estrategia de Relacionamiento Territorial – ERT para el sector minero-energético**

Socialización de los principales componentes de la ERT desarrollada por la OAAS – MME para orientar el relacionamiento con los diferentes actores relacionados con el SME

3

## **Protocolo para el relacionamiento social en proyectos de Energía Eólica Marina en Colombia**

Elementos básicos para implementar acciones que permitan prevenir, mitigar y gestionar conflictos socioambientales relacionados con proyectos eólicos off shore

# **CONTENIDOS**







De acuerdo con el **Decreto Único Reglamentario 1073 de 2015**, el sector minero-energético está conformado por las siguientes entidades:

Entidades adscritas:

Cabeza del sector:



## Energía

(Decreto 381 de 2012)



(Decreto 4134 de 2011)



(Decreto 257 de 2004)



(Decreto 4137 de 2011)



(Decreto 4131 de 2011)



## UPME

(Decreto 1258 de 2013)



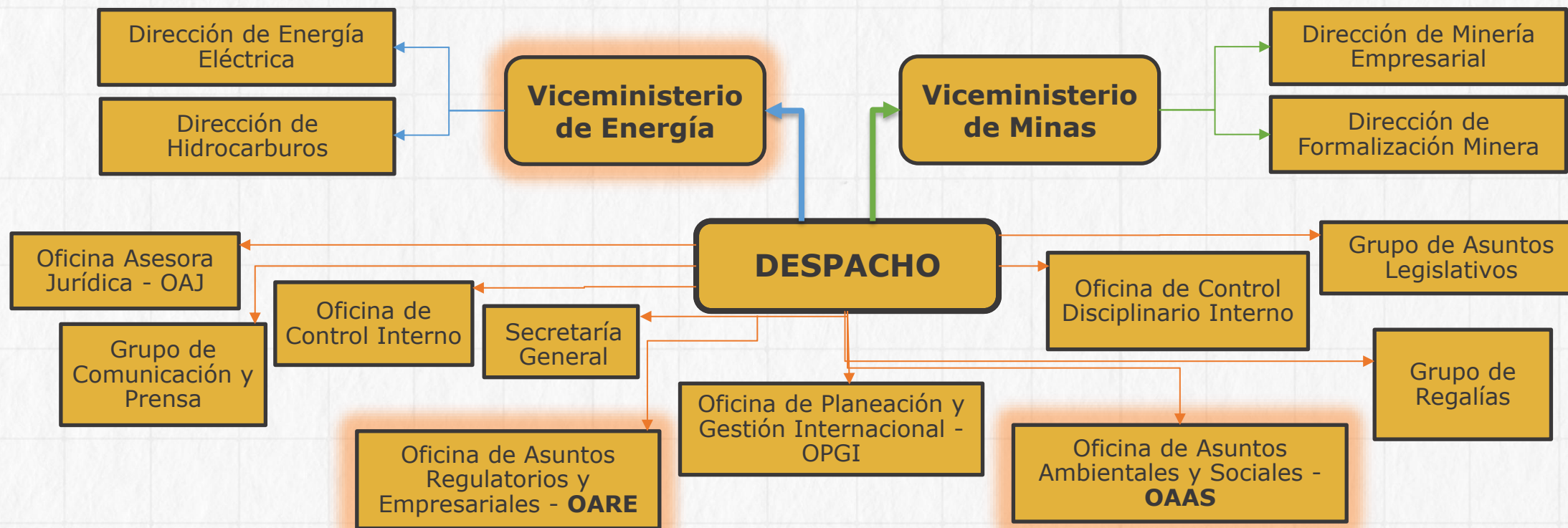
Comisión de Regulación  
de Energía y Gas

(Decreto 1260 de 2013)

# Ministerio de Minas y Energía - MME



Energía



El Ministerio de Minas y Energía se rige por el **Decreto 381 de 2012**, que en su Artículo 1º establece:

*"OBJETIVOS. El Ministerio de Minas y Energía tiene como objetivo formular, adoptar, dirigir y coordinar las políticas, planes y programas del Sector de Minas y Energía."*



De la misma manera, el Art. 6° del Decreto 381 de 2012 establece las funciones de la OAAS, entre ellas:

**"ARTÍCULO 6°. OFICINA DE ASUNTOS AMBIENTALES Y SOCIALES.** *Son funciones de la Oficina de Asuntos Ambientales y Sociales las siguientes:*

6. Participar en coordinación con las autoridades ambientales competentes en la formulación de las **políticas de prevención, mitigación y reparación de los daños ambientales** asociados a proyectos minero-energéticos.

9. Monitorear y hacer seguimiento a los **procesos de licenciamiento ambiental del sector minero-energético** e impulsar estrategias de coordinación en la materia con el Ministerio de Ambiente y las autoridades competentes.

11. Coordinar con el apoyo de las autoridades ambientales nacionales o territoriales, la **solución a problemas de carácter ambiental que se presenten** en el desarrollo de proyectos del sector minero-energético.

12. Fomentar el desarrollo de **estrategias para el mejoramiento de las relaciones** entre el sector minero-energético, el Estado y la sociedad civil.

13. Monitorear y hacer seguimiento a los **procesos de consulta previa del sector minero-energético** e impulsar estrategias de coordinación en la materia con el Ministerio del Interior y las autoridades competentes.

14. Colaborar con la autoridad competente en la **solución de conflictos y la formulación de estrategias de diálogo y concertación con las comunidades**, en el desarrollo de las actividades del sector minero-energético."

En cumplimiento de las funciones establecidas por el Decreto 381 de 2012, la Oficina de Asuntos Ambientales y Sociales – OAAS del Ministerio de Minas y Energía ha consolidado un equipo profesional y una serie de herramientas para implementar acciones que permitan **prevenir, mitigar y transformar las conflictividades socioambientales relacionadas con las actividades del sector minero-energético**, incorporando los enfoques diferenciales (territorial, étnico y de género) para fortalecer la articulación entre los diferentes actores públicos, privados y sociales – comunitarios en el marco de la consolidación de la **Transición Energética Justa**.

### Equipo profesional



- Fortalecimiento de capacidades comunitarias sobre el SME y la TEJ (prevención y garantía de derechos).
- Acompañamiento y gestión de conflictividades socioambientales del SME.
- Articulación interinstitucional.

### Observatorio socioambiental



- Registro de información socioambiental del SME (conflictividades, fortalecimiento de capacidades, espacios de diálogo, mapeo de actores).
- Repositorio de información socioambiental para la producción de análisis e insumos que enriquezcan y contextualicen las políticas y acciones del SME.



## Caracterización de conflictividades socioambientales en el sector minero-energético



Energía



Dado que este es el primer proceso para la asignación de áreas marítimas para generación de energía eólica costa afuera en el país, es importante acudir a la experiencia institucional, los aprendizajes y elementos de análisis alcanzados sobre las dimensiones social-comunitaria y ambiental en el Sector Minero-Energético, logrados hasta ahora en los subsectores de energía, minería e hidrocarburos, de manera que sirvan de referencia y orientación para la construcción de estrategias sólidas en los proyectos eólicos costa afuera, que generen las mejores condiciones posibles para el buen relacionamiento con las comunidades locales y actores sociales, en simultánea con el desarrollo armónico de los proyectos y la consolidación de este nuevo paso hacia la Transición Energética Justa.

## Caracterización de conflictividades socioambientales en el sector minero-energético



De acuerdo con la información registrada en el **Observatorio socioambiental de la OAAS**, se puede evidenciar que **uno de los principales desafíos para el buen desarrollo de los proyectos minero-energéticos es fortalecer el diálogo social y la participación** de los diferentes actores comunitarios en las decisiones que puedan afectar sus medios de vida, implementando estrategias preventivas que reconozcan las particularidades poblacionales y las condiciones socioeconómicas y ambientales del territorio.

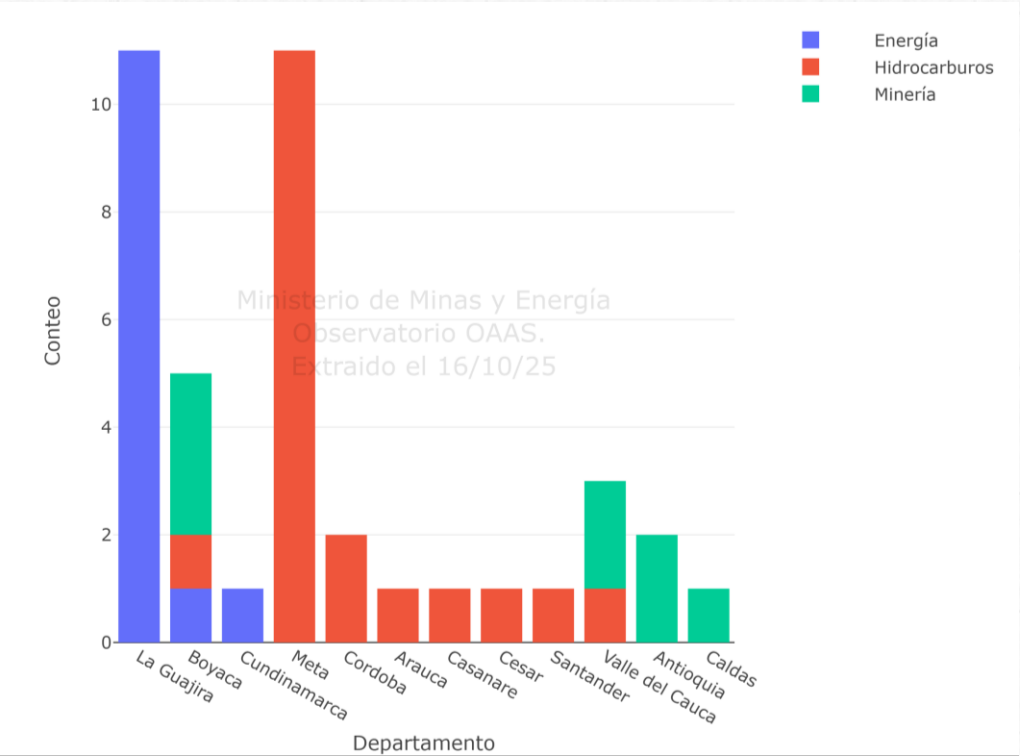
Entre los detonantes de conflictos más recurrentes en la dimensión social, están temas relacionados con **empleabilidad y condiciones laborales** para las comunidades locales, defensa de **derechos étnicos y procesos de CPLI**, reivindicación de **derechos territoriales colectivos** y reclamos comunitarios para la **garantía y acceso a otros derechos** fundamentales.



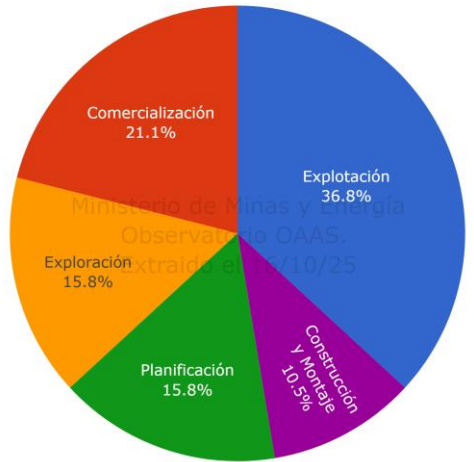
# Caracterización de conflictividades socioambientales en el sector minero-energético



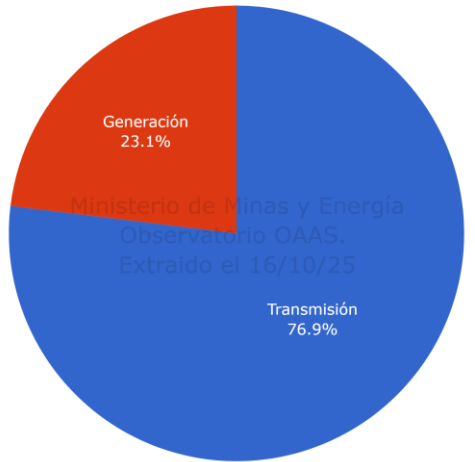
Conflictos por subsector entre el 01/09/2024 al 10/10/2025



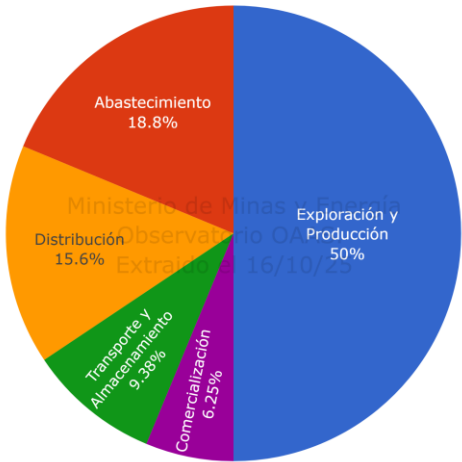
Segmento de minería afectado en Colombia



Segmento de energía afectado en Colombia



Segmento de hidrocarburos afectado en Colombia



Fuente: Observatorio socioambiental OAAS

# Caracterización de conflictividades socioambientales en el sector minero-energético



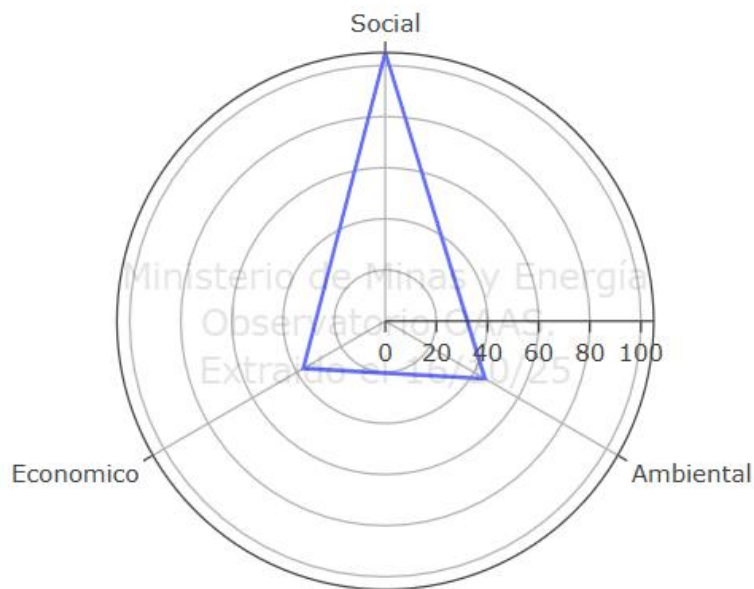
Energía



Oficina de Asuntos Ambientales y Sociales

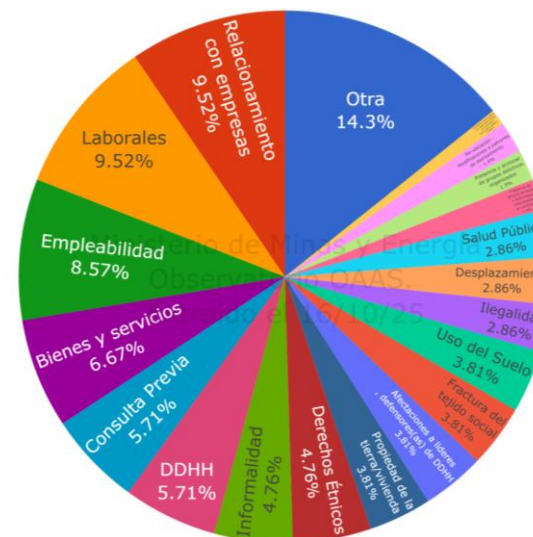
Conflictos por dimensión entre el 01/09/2024 al 10/10/2025

## Dimensiones del conflicto

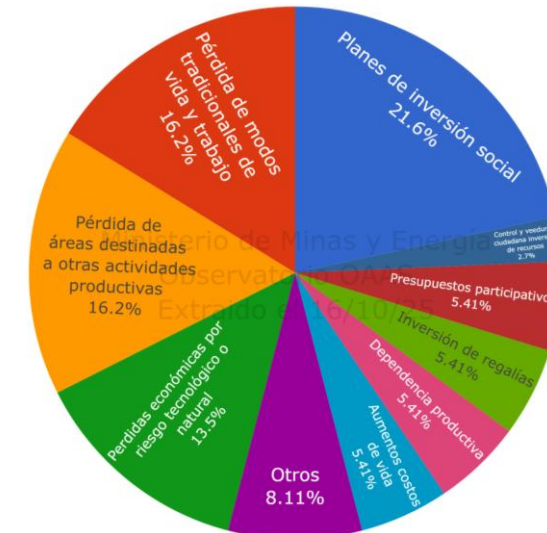


De 187 conflictos registrados, el 56% (105) están relacionados con temas sociales, el 24% (45) responden a temas ambientales y el 20% (37) se relacionan con temas económicos.

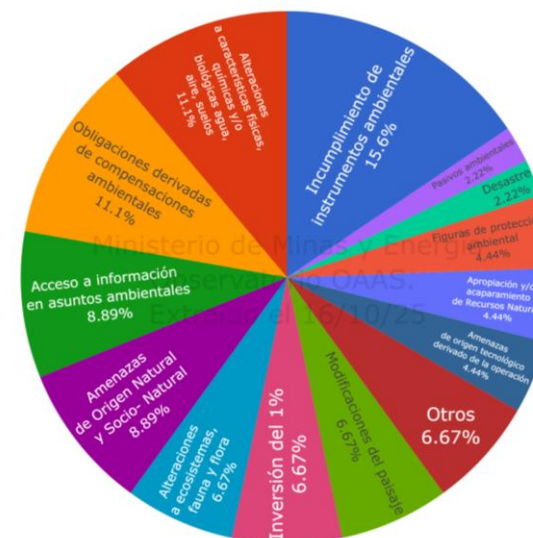
## Social



## Económica



## Ambiental



Fuente: Observatorio socioambiental OAAS

La Energía de Nuestra Gente





Energía

2

## Estrategia de Relacionamiento Territorial

ERT

Enraíza la vida



Oficina de Asuntos  
Ambientales y Sociales

La Energía de Nuestra Gente







Energía



**La Estrategia de Relacionamento Territorial, Enraíza la vida** es un instrumento orientador que busca operacionalizar la coordinación, concurrencia y subsidiariedad (*Sentencia SU-095 de 2018*) en la planificación y ejecución de políticas públicas del sector minero-energético - SME.



### Objetivo de la estrategia:

Generar condiciones que favorezcan el desarrollo de las actividades del SME en armonía con los territorios, **promoviendo el diálogo y la participación social con enfoque de derechos, la construcción de confianza y el bienestar colectivo** (*Acuerdo de Escazú*).

Todo ello, con el propósito de posicionar la Transición Energética Justa - TEJ en la agenda pública y social, e incidir en los determinantes sociales y ambientales que impulsan un desarrollo sustentable en Colombia.





Energía



## ¿Por qué definir pilares en la ERT?

Porque son elementos sólidos que soportan y estructuran la visión, los valores y las acciones de la estrategia desde la perspectiva del Gobierno del Cambio, en función de lo establecido en el Plan Nacional de Desarrollo 2022-2026.



✓ **PARTICIPACIÓN**

✓ **JUSTICIA**

✓ **GOBERNANZA**

## ENFOQUES DIFERENCIALES

Es una perspectiva que reconoce las particularidades para el relacionamiento con los diferentes grupos poblacionales relacionados con el SME, como marco de acción para la garantía de derechos fundamentales. De la misma manera, son los lentes que nos permiten observar y comprender las dinámicas complejas y diversas del sector minero-energético.



✓ **Derechos humanos**

✓ **Étnico**

✓ **Territorial**

✓ **Género**

## El Marco Metodológico constituye el eje operativo de la ERT:

1

### GESTIÓN DEL CONOCIMIENTO PARA LA GOBERNANZA TERRITORIAL:

**El conocimiento es un recurso tan valioso como los minerales, los hidrocarburos o la energía.** Una gobernanza efectiva del SME requiere decisiones fundamentadas en conocimiento contextualizado, actualizado y útil.

***Herramienta:** Observatorio socioambiental de la Oficina de Asuntos Ambientales y Sociales - OAAS*

2

### FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES:

**Democracia no es solo votar, sino tener los conocimientos y garantías para una participación incidente.** Generar condiciones para que todos los actores involucrados en el desarrollo del SME cuenten con los conocimientos y herramientas necesarias para participar en la toma de decisiones y la construcción de una visión compartida.

***Herramienta:** Metodologías de diálogo social y relacionamiento, materiales pedagógicos, estrategias para la concertación, implementación y seguimiento de acuerdos conjuntos.*

3

### GESTIÓN INTERSECTORIAL, INTRASECTORIAL Y TRANSECTORIAL:

**Coordinación, concurrencia y subsidiariedad** de las actividades del sector minero-energético en los territorios, a partir del relacionamiento y la acción/construcción colectiva entre entidades competentes y demás actores vinculados.

***Herramienta:** Mesa técnica intersectorial, COATS, ETH, otros.*





# Protocolo para el Diálogo Social - ERT



Energía



El propósito del presente protocolo de atención de escenarios de conflictividad socioambiental, movilización y diálogo social es proveer un instrumento operativo y accionable para activar, conducir y cerrar escenarios de diálogo social en el sector minero-energético, con enfoque preventivo, diferencial y de seguridad, articulado con entidades locales, regionales y nacionales.

1

**Activación  
y triage  
(0-24 h)**

3

**Instalación y  
conducción del  
Diálogo  
(Día 3-7)**

5

**Cierre  
comunicativo  
Y transparencia  
(Día 7-20)**

2

**Preparación  
del espacio  
(24-72 h)**

4

**Negociación  
focalizada y  
Acuerdos  
(Día 3-1<5)**

6

**Seguimiento y  
transformación  
(15-90 días  
y continuo)**

# PROTOCOLO PREVENTIVO



Energía



## Definición y propósitos

Hace parte de la **Estrategia de Relacionamento Territorial (ERT) Enraíza la vida** y busca fortalecer capacidades comunitarias y abrir rutas de participación para la prevención, mitigación y transformación de conflictividades.

Favorece la **articulación** entre instituciones públicas, entidades territoriales, comunidades y empresas, sustentada en **principios de justicia ambiental, étnico-racial y de género**.

Contribuye a la materialización de la **Transición Energética Justa (TEJ)**, transformando las condiciones históricas de injusticia, desigualdad y exclusión generadas por el SME.

0

**Cuidar:** Sistema de monitoreo y prevención de conflictividades

1

Identificar **necesidades de información y formación** en las comunidades

2

Fortalecer **capacidades técnicas y políticas** de actores sociales, autoridades locales y pueblos étnicos

3

Promover la creación y fortalecimiento de **Comités Ciudadanos de participación y control social**

4

Impulsar la **articulación interinstitucional y territorial**



# ESTRUCTURA METODOLÓGICA



Energía



## 0 CUIDAR

Sistema de monitoreo para la prevención de conflictividades

## 3 ACTUAR

Implementación de acciones para la garantía de derechos en el marco de las competencias. Promoción y cualificación de Comités Ciudadanos de participación y control social



## 1 RECONOCER

Creación de grupo de impulso territorial para identificación de necesidades y coordinación logística

## 2 DIALOGAR

Realización de Diálogos que transforman en torno a temáticas pertinentes y acordadas, con enfoques diferenciales respectivos





Energía

3

## Protocolo para el relacionamiento social en proyectos de Energía Eólica Marina



Oficina de Asuntos  
Ambientales y Sociales

La Energía de Nuestra Gente





# PROTOCOLO PARA RELACIONAMIENTO TERRITORIAL PARA PROYECTOS DE ENERGÍA EÓLICA MARINA

1

## Principios para el relacionamiento social - comunitario

- Transparencia, acceso a la información y rendición de cuentas
- Principio de igualdad y principio de no discriminación
- Enfoque de Derechos Humanos
- Reconocimiento y respeto a derechos colectivos y culturales
- Construcción de confianza y corresponsabilidad territorial
- Principios de no regresión y progresividad
- Enfoque diferencial (género, étnico, territorial)
- Enfoque preventivo para la gestión de conflictividades socioambientales

**Componente 1 - Gestión del conocimiento para la  
gobernanza territorial**

- Identificación y mapeo de actores sociales – comunitarios, incluyendo empresas locales que puedan participar en la oferta de bienes y servicios para la implementación de los proyectos.
- Análisis y caracterización territorial sobre las dimensiones social, económica y ambiental de los municipios ubicados en el área de influencia de los proyectos.
- Definición de escenarios para la articulación entre entidades del Estado (nacional, departamental y local), empresas y sociedad civil, ya existentes o que deban agenciarse en función de estos proyectos.



# PROTOCOLO PARA RELACIONAMIENTO TERRITORIAL PARA PROYECTOS DE ENERGÍA EÓLICA MARINA

## Componente 2 - Gestión intersectorial e interinstitucional

### 2.1. Lineamientos para el relacionamiento territorial:

2.1.1. Construcción de lineamientos y documentos de fundamentación técnica y conceptual para implementar el componente pedagógico asociado al fortalecimiento de capacidades dentro de los proyectos de energía eólica marina. Se nombran algunos puntos claves para la construcción de documentos para el componente pedagógico:

- Potencial colombiano en los proyectos de energía eólica costa afuera en el marco de la Transición Energética Justa
- Descripción técnica, normativa y aproximación conceptual a los proyectos de energía eólica marina
- Socialización de cronogramas y procesos en el marco de cada proyecto de energía eólica marina
- Marco constitucional, legal, regulatorio y jurisprudencial que establece las obligaciones de los ejecutores con relación a temas ambientales, sociales y con sujetos étnicos (por ejemplo: derechos asociados a justicia ambiental y Acuerdo de Escazú, inversión social, compensaciones, Consulta Previa Libre e Informada, etc.)
- Tipos de impactos ambientales y medidas de protección ambiental
- Beneficios territoriales, oportunidades comunitarias y empleabilidad

# PROTOCOLO PARA RELACIONAMIENTO TERRITORIAL PARA PROYECTOS DE ENERGÍA EÓLICA MARINA

## Componente 2 - Gestión intersectorial e interinstitucional

### 2.2. Implementación:

2.2.1. Implementar una estrategia de comunicación y socialización en los territorios de operación de los proyectos de energía eólica marina, con el fin de generar condiciones para que la comunidad pueda tomar decisiones informadas y participar activamente en el desarrollo de los mismos.

Es importante la articulación con las entidades competentes para acompañar tales espacios (MME, ANLA, MADs, DANCP - MinInterior, UASPE – MinTrabajo, Ministerio Público y/o las que correspondan).

2.2.2. Apoyar procesos y acciones para la apropiación social del conocimiento y el fortalecimiento organizativo y de capacidades de los distintos actores identificados en el área de influencia de los proyectos.



**PROTOCOLO  
PARA  
RELACIONAMIENTO TERRITORIAL  
PARA  
PROYECTOS DE  
ENERGÍA EÓLICA  
MARINA**

**Componente 2 - Gestión intersectorial e interinstitucional**

**2.3. Monitoreo de alternativas para el fortalecimiento de capacidades sociales - comunitarias**

2.3.1 Seguimiento y monitoreo a las necesidades de formación y apropiación social del conocimiento específicas o a los requerimientos sociales con los actores identificados en el área de influencia.

Se recomienda articular con entidades educativas y territoriales para avanzar en la apropiación social del conocimiento, y promover la inclusión de la población en el desarrollo de los diferentes proyectos de energía eólica marina.

# PROTOCOLO PARA RELACIONAMIENTO TERRITORIAL PARA PROYECTOS DE ENERGÍA EÓLICA MARINA

## Componente 3 – Escenarios de diálogo y concertación social

Es importante tener en cuenta que en el relacionamiento social y comunitario, **existen diferentes escenarios de diálogo y concertación**, además de la Consulta Previa, Libre e Informada que se adelanta con sujetos étnicos (pueblos indígenas, afrodescendientes y ROM).

Por tal razón, resulta fundamental el mapeo de actores, la caracterización territorial y la implementación de estrategias para el relacionamiento social y la prevención de conflictividades, que diferencien los procesos y mecanismos para tal fin, sin limitarse a lo establecido sobre la CPLI.

### 3.1. Identificación y diferenciación de escenarios de diálogo y concertación en el marco del relacionamiento social – comunitario

3.1.1. Definición de procesos de Consulta Previa, libre e Informada a adelantarse en cada proyecto, de acuerdo con las orientaciones de la Dirección de la Autoridad Nacional de Consulta Previa del Ministerio del Interior.

3.1.2. Identificación de otros escenarios de diálogo a partir de los insumos contruidos en el *Componente 1 – Gestión del conocimiento para la gobernanza territorial*.



# PROTOCOLO PARA RELACIONAMIENTO TERRITORIAL PARA PROYECTOS DE ENERGÍA EÓLICA MARINA

## Componente 3 – Escenarios de diálogo y concertación social

### 3.2. Relacionamento sólido, garantista y de alto nivel:

3.2.1. Una parte del éxito de las estrategias para el relacionamiento social y comunitario radica en el lugar que se les da en la estructura gerencial de cada uno de los proyectos. En tal sentido, las comunidades y actores sociales involucrados deben encontrar desde el inicio, la mayor disposición tanto de las empresas desarrolladoras, como de las entidades públicas competentes, para construir un marco de confianza y diálogo que permita atender de manera oportuna los desafíos que se presenten con relación al respeto y la garantía de los derechos constitucionales. Así mismo, se debe garantizar –en la medida de las posibilidades y con las respectivas gestiones institucionales- la participación de los diferentes actores públicos y privados en los escenarios que se convoquen en el marco del relacionamiento social.

3.2.2. En los escenarios de concertación, diferentes a los espacios para el fortalecimiento de capacidades, se pueden presentar requerimientos comunitarios relacionados con derechos fundamentales y derechos económicos, sociales, culturales y ambientales, frente a lo cual se requiere la articulación de múltiples actores y una alta capacidad de diálogo y mediación para establecer acuerdos –según las competencias y capacidades de las partes- que permitan el avance armónico de los proyectos.

# PROTOCOLO PARA RELACIONAMIENTO TERRITORIAL PARA PROYECTOS DE ENERGÍA EÓLICA MARINA

## Componente 3 – Escenarios de diálogo y concertación social

### 3.3. Cumplimiento, Seguimiento y Monitoreo:

3.3.1. Otro factor determinante para el buen desarrollo de los proyectos minero-energéticos con relación a la dimensión socioambiental, es el cumplimiento de los acuerdos que se establezcan con los diferentes actores sociales y comunitarios. Por ello, se requiere establecer mecanismos conjuntos de seguimiento a la implementación de las acciones y/o procesos comprometidos en los escenarios de concertación, que permitan hacer los balances y ajustes técnicos o de cronograma que puedan requerirse.

Por supuesto, todos los compromisos que se establezcan en cualquier escenario de diálogo y concertación con actores sociales y comunitarios, deberán estar basados en marco legal y de competencias del país, aplicable a estos proyectos de Energía Eólica Marina.



# PROTOCOLO PARA RELACIONAMIENTO TERRITORIAL PARA PROYECTOS DE ENERGÍA EÓLICA MARINA

## Componente 3 – Escenarios de diálogo y concertación social

### 3.3. Cumplimiento, Seguimiento y Monitoreo:

3.3.1. Otro factor determinante para el buen desarrollo de los proyectos minero-energéticos con relación a la dimensión socioambiental, es el cumplimiento de los acuerdos que se establezcan con los diferentes actores sociales y comunitarios. Por ello, se requiere establecer mecanismos conjuntos de seguimiento a la implementación de las acciones y/o procesos comprometidos en los escenarios de concertación, que permitan hacer los balances y ajustes técnicos o de cronograma que puedan requerirse.

Por supuesto, todos los compromisos que se establezcan en cualquier escenario de diálogo y concertación con actores sociales y comunitarios, deberán estar basados en marco legal y de competencias del país, aplicable a estos proyectos de Energía Eólica Marina.

# PROTOCOLO PARA RELACIONAMIENTO TERRITORIAL PARA PROYECTOS DE ENERGÍA EÓLICA MARINA

## RECOMENDACIONES Y COMENTARIOS GENERALES

- Promover una participación vinculante con las comunidades ubicadas en las áreas de influencia de los proyectos, basadas en modelos innovadores de inclusión y enfoques diferenciales. Entre ellos se resaltan las Alianzas Público-Privado-Populares, donde las experiencias recientes en otros sectores o los casos internacionales son referencias claves para su implementación en el desarrollo de la Energía Eólica Marina en Colombia.
- En muchas comunidades de las áreas de influencia de estos proyectos, hay un desarrollo significativo de la economía basada en el turismo de naturaleza y la pesca artesanal. Los impactos a estos ecosistemas y dinámicas hacen parte de los grandes interrogantes que se pueden advertir en las comunidades locales.
- Es necesario avanzar y promover de manera articulada una agenda de derechos ambientales colectivos y transparencia basada en el Acuerdo de Escazú (Ley 2273 del 2022).
- Otro tema de alto interés que se podrá encontrar desde el inicio de los proyectos, de acuerdo con la experiencia en los subsectores de energía, minería e hidrocarburos, es lo relacionado con los beneficios para el desarrollo territorial y las posibilidades de empleo para las comunidades y empresas locales.





# Energía



La Energía de Nuestra Gente